



# UPRAVNI POSTUPAK IV RAZRED

PRAVNI LIJEKOVI U UPRAVNOM POSTUPKU

Redoviti pravni lijekovi – žalba i prigovor

Ondina Mesar

Upravna škola Zagreb

# POVREDA NAČELA ZAKONITOSTI U UPRAVNOM POSTUPKU

- Načelo zakonitosti (čl. 5 ZUP-a)
- Javnopravno tijelo rješava upravnu stvar na temelju zakona i drugih propisa te općih akata donesenih na temelju zakonom utvrđenih javnih ovlasti.
- U upravnim stvarima u kojima je javnopravno tijelo zakonom ovlašteno rješavati po slobodnoj ocjeni, odluka mora biti donesena u granicama dane ovlasti i sukladno svrsi radi koje je ovlast dana.
- Ukoliko dođe do povrede tog načela, stranka (i svi drugi koji u postupku ostvaruju pravni interes) mogu uložiti **ŽALBU kao redoviti pravni lijek.**

# ŽALBA KAO REDOVITI PRAVNI LIJEK

- Žalba kao redoviti pravni lijek dopuštena je, u pravilu, protiv svih prvostupanjskih rješenja (iznimno, ako žalba nije dopuštena može se pokrenuti upravni spor).
- O žalbi rješava drugostupanjsko tijelo, a protiv tog rješenja žalba nije dozvoljena, ali se može pokrenuti upravni spor.
- Žalbu može izjaviti stranka koja nije zadovoljna prvostupanjskim rješenjem ili rješenje nije donijeto u zakonski propisanom roku (30 ili 60 dana)
- Svaka stranka u postupku ima pravo na žalbu.

# Žalbeni razlozi

- Razlozi zbog kojih se može izjaviti žalba su:
- Nenadležnost (ako je rješenje donijelo tijelo koje nije bilo nadležno)
- Pogrešno i nepotpuno utvrđeno činjenično stanje (ukoliko tijelo nije potpuno utvrdilo sve činjenice ili je neke činjenice utvrdilo pogrešno)
- Bitna povreda odredaba ZUP-a
- Pogrešna primjena materijalnog prava

# Odricanje od prava na žalbu i odustanak od žalbe

- Stranka se može **odreći** od prava na žalbu od dana primitka prvostupanjskog rješenja do dana isteka roka za žalbu (u pisanom obliku ili usmeno na zapisnik)
- Stranka može **odustati** od žalbe sve do otpreme rješenja o žalbi.
- Ako stranka odustane od izjavljene žalbe, postupak u povodu žalbe se **obustavlja rješenjem**
- Odustanak i odricanje od žalbe ne mogu se opozvati (stranka se ne može predomisлити)

# Sadržaj žalbe

- Žalba je podnesak u kojem stranka treba navesti\_
- Rješenje koje se žalbom pobija
- Naziv javnopravnog tijela koje je rješenje donijelo
- Žalbeni razlog (zbog čega je nezadovoljna rješenjem)
- Vlastoručni potpis
- Ukoliko se u žalbi navode nove činjenice i novi dokazi, potrebno je navesti dokaze zbog čega nisu u ranijem postupku iznijeti

# Rok za izjavljivanje žalbe i predaja žalbe

- Žalba se izjavljuje u roku od 15 dana od dana donošenja rješenja
- Žalba se predaje prvostupanjskom tijelu (onom tijelu koje je rješenje donijelo), ali ako je stranka predala žalbu drugostupanjskom tijelu smatrat će se da je predana u roku
- Žalba zbog šutnje uprave (administracije) može se uložiti bez vremenskog ograničenja
- Ukoliko je uputa o pravnom lijeku pogrešno napisana, stranka može uložiti žalbu sukladno važećim propisima ili sukladno pogrešnoj uputi (ali ne smije imati zbog toga negativne posljedice)

# Rad I. stupanjskog tijela po žalbi

- Kad zaprimi žalbu prvostupanjsko tijelo dužno je ispitati:
- Je li žalba dopuštena
- Je li izjavljena od ovlaštene osobe
- Je li pravodobna
- Ako koji od ovih uvjeta nije zadovoljen, žalbu će **RJEŠENJEM ODBACITI**



# Rad I. stupanjskog tijela po žalbi

- Ako su svi formalni uvjeti ispunjeni, ispituje se **ZAKONITOST, ODNOSNO SVRHovitOST** rješenja koje se žalbom pobija
- Prvostupanjsko rješenje može se i **ZAMIJENITI NOVIM** ako se ocijeni da je žalba osnovana i time se ne dira u prava trećih osoba

# Odgodni (suspenzivni) učinak žalbe

- Žalba u pravilu ima odgodni učinak dok joj se ne dostavi rješenje povodom žalbe
- Ako je zakonom propisano da žalba nema odgodni učinak, tada to pišemo kao posljednju točku dispozitiva

## Rad II. tijela po žalbi

- Kad drugostupanjsko tijelo zaprimi žalbu, dužno je ispitati formalne uvjete (da li je žalba dopuštena, da li je izjavljena od ovlaštene osobe i da li je pravodobna). Ako nešto od toga nije ispoštovano, **ŽALBA SE ODBACUJE**
- Ako su svi formalni uvjeti ispunjeni, može **ŽALBU ODBITI** (ako utvrdi da je rješenje pravilno i na zakonu donijeto) ili može **ŽALBU USVOJITI** (ako utvrdi da je žalba osnovana i da rješenje treba ukinuti ili poništiti)

# Šutanja administracije (uprave)

- Ukoliko nadležno tijelo u zakonskom roku ne donese rješenje, stranka može uložiti žalbu **bez vremenskog ograničenja**
- Drugostupanjsko tijelo uputit će pitanje prvostupanjskom zbog čega nije donijeto rješenje u roku.
- **Ako su razlozi opravdani** – I. stupanjsko tijelo dobiva novi rok od 30 dana da donese rješenje
- **Ako razlozi nisu opravdani** – I. stupanjsko tijelo dobiva kraći rok za rješavanje – 15 dana ili može samo riješiti upravnu stvar

# Prigovor

- Prigovor se može koristiti protiv **upravnog ugovora** ili protiv drugog postupanja javnopravnog tijela koje
- Prigovor je podnesak stranke, pa se na njega odnosi sve što je rečeno za žalbu
- O prigovoru odlučuje čelnik tijela rješenjem u roku od 8 dana od dana izjavljivanja prigovora.
- Protiv rješenja I. stupanjskog tijela o prigovoru može se izjaviti žalba a protiv II. stupanjskog rješenja o prigovoru može se pokrenuti upravni spor.

# Pitanja za ponavljanje

- Navedi redovite pravne lijekove i kada su dopušteni po ZUP-u?
- Koji su žalbeni razlozi?
- Opiši rad I. stupanjskog tijela po žalbi
- Opiši rad II. stupanjskog tijela po žalbi
- Navedi koje su moguće odluke II. tijela po žalbi?
- Što je šutnja uprave i što može poduzeti stranka u tom slučaju?
- Objasni kakav je pravni položaj prigovora kao redovitog pravnog lijeka?

# Literatura

- Zakon o općem upravnom postupku (NN br. 47/09) članci 105-122)
- Gregov, R., Gržan, V., Mesar, O., Pavić, M., 2019., Upravni postupak IV udžbenik za IV . razred srednje strukovne škole, Alka script, str 60-65