

UPRAVNI POSTUPAK IV – UPRAVNI SPOR

ONDINA MESAR

UPRAVNA ŠKOLA ZAGREB

POJAM I DEFINICIJA UPRAVOG SPORA

- Upravni spor je oblik kontrole nad upravom, pri čemu sud odlučuje o zakonitosti upravnih akata kojima javnopravna tijela rješavaju o pravima i obvezama stranaka.
- Upravni spor reguliran je Zakonom o upravnim sporovima – ZUS (NN 20/10, 143/12, 152/14 i 29/17).
- Upravni spor vodi Upravni sud u prvom stupnju, odnosno Visoki upravni sud Republike Hrvatske u drugom stupnju.

NADLEŽNOST ZA VOĐENJE UPRAVNOG SPORA

- Za vođenje upravnog spora u prvom stupnju nadležan je Upravni sud.
- U Republici Hrvatskoj imamo Upravne sudove smještene u velikim hrvatskim gradovima: Upravni sud u Zagrebu, Upravni sud u Rijeci, Upravni sud u Osijeku i Upravni sud u Splitu.
- U prvostupanjskom upravnom sporu sudi sudac pojedinac, a na drugostupanjskom Visokom upravnom sudu RH sudi vijeće sastavljeno od 3 ili iznimno 5 sudaca.
- Upravni sudovi donose odluke (presude) o zakonitosti općeg akta jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe koje imaju javne ovlasti i pravne osobe koje obavljaju javnu službu.

STRANKE U UPRAVNOM SPORU

- Stranke u upravnom sporu su: TUŽITELJ, TUŽENIK I ZAINTERESIRANA OSOBA.
- Tužitelj je stranka kojoj je povrijeđeno pravo odlukom u upravnom postupku protiv koje se ne može uložiti žalba (fizička, osoba, pravna osoba, kolektivna osoba i državno tijelo).
- Tuženik je JPT koje je donijelo ili je propustilo donijeti pojedinačnu odluku u upravnom postupku.
- Zainteresirana osoba je svaka osoba kojoj bi poništavanje odluke bilo u pravnom interesu.

POKRETANJE UPRAVNOG SPORA

- Spor se pokreće TUŽBOM.
- Tužba je podnesak koji sadrži sve propisane dijelove da bi se po njemu moglo postupati.
- Tužba se podnesi u roku od 30 dana od dostave osporene odluke (najčešće rješenja u II stupnju).
- Postupak se smatra pokrenutim danom predaje tužbe sudu.
- Tužba nema suspenzivni (odgodni) učinak.
- Ukoliko se upravni spor pokreće zbog šutnje administracije, rok je 90 dana od dana kada je trebala upravna stvar biti riješena.

POSTUPANJE S TUŽBOM

- Sud će tužbu ODBACITI ako nema pretpostavki za vođenje upravnog spora:
 - - ako tužba nije pravodobna
 - - ako protiv pobijane odluke nije iskorišten redovni pravni lijek (a mogao je biti)
 - - ako je sudska zaštita osigurana izvan upravnog spora
 - - ako već postoji pravomoćna odluka u tom upravnom sporu o istoj stvari.
- Protiv rješenja o odbacivanju dopuštena je žalba.

RJEŠAVANJE O TUŽBENOM ZAHTJEVU

- Sud odlučuje u granicama tužbenog zahtjeva (znači da se odlučuje o samo o onome što je tužitelj naveo u tužbi).
- Tužba se dostavlja tuženiku na odgovor.
- U odgovoru tuženik se izjašnjava o svim navodima tužbe.
- Presudu bez rasprave donosi sud:
 - - ako je tuženik priznao tužbeni zahtjev
 - - ako se stranke usuglase
 - - ako odluka sadržava nedostatke koji sprečavaju ocjenu zakonitosti.

SUDSKE ODLUKE U UPRAVNOM SPORU

- **ODBIJANJE TUŽBENOG ZAHTJEVA** – ako je tužba neosnovana (tada osporavani akt ostaje na snazi).
- **USVAJANJE TUŽBENOG ZAHTJEVA** – ako je tužba osnovana i odluku treba poništiti (tada je moguće poništavanje odluke, raskinuti upravni ugovor ili sud može samostalno riješiti upravnu stvar).
- Pravomoćnost presude nastupa istekom roka za žalbu ukoliko se radi o prvostupanjskoj presudi, a ako je presuda drugostupanjska, onda postaje pravomoćna danom donošenja.

PRAVNI LIJEKOVI U UPRAVNOM SPORU

- U upravnom sporu dopuštena je žalba protiv rješenja i žalba protiv presude.
- Na pravne lijekove primjenjuju se iste odredbe kao i u svim sudskim postupcima koje smo učili do sada (ponoviti).
- Izvanredni pravni lijekovi u upravnom sporu su obnova spora i zahtjev za izvanredno preispitivanje zakonitosti pravomoćne presude.

PITANJA ZA PONAVLJANJE

- Što je upravni spor?
- Tko je nadležan za vođenje upravnog spora?
- Tko su stranke upravnog spora?
- Objasni tužbu u upravnom sporu.
- Koje vrste odluka donosi Upravni sud?
- Prouči stranicu Ministarstva pravosuđa <https://pravosudje.gov.hr/pristup-informacijama-6341/ostale-informacije/pravosudna-tijela-rh/upravni-sudovi-6438/6438>

LITERATURA

- Gregov, R., Gržan, V., Mesar, O., Pavić, M., 2019., Upravni postupak IV udžbenik za IV . razred srednje strukovne škole, Alka script, str 94-102
- <https://pravosudje.gov.hr/pristup-informacijama-6341/ostale-informacije/pravosudna-tijela-rh/upravni-sudovi-6438/6438>
- Zakon o upravnim sporovima (NN 20/10, 143/12, 152/14 i 29/17)